

ORDENANÇA GENERAL DE SUBVENCIONS

Exposició de motius

Les subvencions són una mesura de suport a persones i entitats públiques o privades per a la consecució de finalitats d'interès general i inclús un procediment de col·laboració entre l'Administració Pública i aquelles per a la gestió d'activitats d'interès social.

Aquesta actuació té el seu referent en la Llei 38/2003 de 17 de novembre, General de Subvencions, que estableix la necessitat d'articular, per al cas de les Entitats Locals, les seues bases reguladores, a través d'una Ordenança de Subvencions, de caràcter general o específic per a cada modalitat.

En compliment d'aquesta previsió es proposa la regulació de les línies fonamentals d'aquesta acció de foment i col·laboració municipal, a través de la present ordenança de subvencions, amb vocació general, i inspiració en els criteris legals d'objectivitat, transparència i publicitat.

Article 1. Objecte de la Subvenció

La present Ordenança, dictada a l'empara de la Llei 38/2003 de 17 de novembre, General de Subvencions, té per objecte concretar el règim jurídic general de la concessió de subvencions per l'Ajuntament de Picanya, així com el procediment a seguir per a la sol·licitud, la concessió, la justificació i el pagament d'aquestes.

Amb aquestes bases reguladores es pretenen definir uns objectius i garantir als ciutadania, en igualtat de condicions, l'accés a aquestes prestacions per a serveis i activitats que complementen o suplisquen els atribuïts a la competència local.

Article 2. Concepte de Subvenció

1.-S'entén per subvenció, a l'efecte d'aquesta Ordenança General, tota disposició dinerària realitzada per l'Ajuntament de Picanya, a favor de persones

físiques o jurídiques, públiques o privades, així com els col·lectius ciutadans i ens sense personalitat, i que complisca els següents requisits:

- a) Que el lliurament es realitzi sense contraprestació directa dels beneficiaris.
- b) Que el lliurament estiga subjecte al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, devent la persona beneficiària complir les obligacions materials i formals que s'hagueren establert.
- c) Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tinga per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública d'interès local.

2.-No tenen caràcter de subvencions els supòsits relacionats en l'article 2.4 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.

Article 3. Caràcter de Subvencions

1.-Les subvencions regulades en la present Ordenança tenen caràcter voluntari i eventual, estaran destinades al compliment de la finalitat per a la qual es concedeixen, no generant cap dret a obtenir-les en exercicis posteriors, llevat que la mateixa tinga caràcter pluriennal

2.-La persona beneficiària de les subvencions no podrà exigir l'augment o revisió de les mateixes en cap cas

3.-En qualsevol cas, l'Ajuntament quedarà exempt de qualsevol responsabilitat civil, mercantil, laboral o qualsevol altra derivada de les actuacions a la qual estiguen obligades les persones o entitats subvencionades.

Article 4. Requisits per a l'atorgament de les subvencions

Amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions hauran d'aprovar-se les bases reguladores de concessió d'aquestes. En tot cas, són requisits necessaris de les subvencions:

- 1.-La competència de l'òrgan administratiu concedent.
- 2.-L'existència de crèdit adequat i suficient per a atendre les obligacions de contingut econòmic que es deriven de la concessió de la subvenció.
- 3.-La tramitació del procediment de concessió d'acord amb les normes que resulten d'aplicació.
- 4.-La fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic, en els termes previstos en les Lleis.
- 5.-L'aprovació de la despesa per l'òrgan competent per a això.
- 6.-En aquells casos en els quals, d'acord amb els articles 87 a 89 del Tractat Constitutiu de la Unió Europea, hagen de comunicar-se els projectes per a l'establiment, la concessió o la modificació d'una subvenció, s'haurà de comunicar a la Comissió de la Unió Europea als efectes oportuns.

Article 5. Persones Beneficiàries

1.-Tindran la consideració de persones beneficiàries les persones físiques o jurídiques que hagen de realitzar l'activitat objecte de subvenció i no es troben afectades per cap de les causes de prohibició previstes en els apartats 2 i 3 de l'article 13 de la Llei 38/2003.

2.-També tindran la consideració de persones beneficiàries les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, que puguen realitzar les activitats objecte de subvenció i reuneixen els requisits exigits. Constitueixen requisits necessaris perquè les indicades agrupacions adquirisquen la condició de col·lectiu beneficiari que no incórrega, l'agrupació ni cap de les persones membre, en cap de les prohibicions que s'estableixen en els apartats 2 i 3 de l'article 13 de la Llei 38/2003. En la sol·licitud haurà de fer-se constar expressament, els compromisos d'execució assumits per cada membre de l'agrupació, així com l'import de subvenció a aplicar per cadascun d'ells, que tindran igualment la consideració de persones beneficiàries.

En qualsevol cas, haurà de nomenar-se a un representant de l'agrupació amb poders. No podrà dissoldre's l'agrupació fins que haja transcorregut el termini de prescripció previst en els articles 39 i 65 del citat text legal.

3.-A més del que es preveu en els apartats anteriors, les persones físiques o jurídiques hauran de reunir els requisits que específicament s'indiquen en cada convocatòria, havent d'aportar la documentació justificant dels mateixos al costat de la sol·licitud de subvenció.

Article 6. Obligacions de les Persones Beneficiàries

Les obligacions de les persones beneficiàries són les següents:

- a) Complir l'objectiu, executar el projecte, realitzar l'activitat o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de la subvenció.
 - b) Justificar en termini davant l'òrgan concedent, el compliment dels requisits i condicions, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o gaudi de la subvenció.
 - c) sotmetre's a les actuacions de comprovació i control financer i facilitar les dades que se li requerisquen segons la llei.
 - d) Comunicar a l'òrgan concedent l'obtenció d'altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos que financen les activitats subvencionades.
 - e) Acreditar, amb anterioritat a dictar-se la proposta de resolució, que es troba al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, a més d'estar al corrent amb les seues obligacions fiscals amb l'Ajuntament de Picanya.
- També caldrà presentar una declaració de no haver sigut declarada culpable en la resolució de qualsevol contracte celebrat amb l'administració.
- f) Disposar dels llibres comptables, registres diligenciats i altres documents degudament auditats, en els termes exigits per la legislació mercantil i sectorial, aplicable a la persona beneficiària en cada cas.
 - g) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, en tant que puguin ser objecte de les actuacions de comprovació i control.

- h) Donar l'adequada publicitat de caràcter públic del finançament de programes, activitats, inversions o actuacions de qualsevol tipus que siguin objecte de subvenció.
- i) Procedir al reintegrament de la quantia rebuda, si s'estiguera en curs d'alguna de les causes de reintegrament.

Article 7. Publicitat de les subvencions concedides

Es donarà publicitat a les subvencions i ajudes públiques concedides per l'Ajuntament de Picanya, conforme al que s'estableix en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. La informació serà oferida de manera compatible amb el que s'estableix en la legislació relativa a la protecció de dades personals, i amb respecte al dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar, i a la pròpia imatge de les persones beneficiàries.

Les persones beneficiàries hauran de donar l'adequada publicitat del caràcter públic del finançament de programes, activitats, inversions o actuacions de qualsevol tipus que siguin objecte de subvenció per part d'aquest Ajuntament, en els termes reglamentàriament establits.

Article 8. Procediments de Concessió de Subvencions

El procediment ordinari de concessió de subvencions serà el de concurrència competitiva. Únicament es podrà prescindir d'aquest procediment en les subvencions següents:

- a) Les previstes nominativament en el Pressupost de l'Ajuntament i en les modificacions pressupostàries aprovades per l'Ajuntament.
- b) Aquelles, l'atorgament de la qual vinga imposat per una norma de rang legal, que seguiran el procediment de concessió que li resulte d'aplicació d'acord amb la seua pròpia normativa

c) Aquelles altres subvencions en què s'acrediten raons d'interès públic, social, econòmic o humanitari, o unes altres degudament justificades que dificulten la seua convocatòria pública.

Article 9. Procediment de concessió en Règim de Concurrencia Competitiva

1.-El procediment per a la concessió de subvencions s'iniciarà sempre d'ofici amb l'acord o resolució d'aprovació de cada convocatòria. El contingut mínim de la convocatòria serà el següent:

- La referència a la publicació de la convocatòria específica que la regule.
- Crèdits pressupostaris als quals s'imputa la subvenció i quantia total màxima de les subvencions convocades dins dels crèdits disponibles o, en defecte d'això, quantia estimada de les subvencions.
- Objecte, condicions i finalitat de la concessió de la subvenció.
- Expressió que la concessió s'efectua mitjançant un règim de concurrència competitiva.
- Requisits per a sol·licitar la subvenció i la manera d'acreditar-los.
- Indicació dels òrgans competents per a la instrucció i resolució del procediment.
- Termini de presentació de sol·licituds, a les quals seran aplicable les previsions de l'article 23.3 de la Llei General de Subvencions.
- Termini de resolució i notificació.
- Documents i informacions que han d'acompanyar la petició.
- En el seu cas, possibilitat de reformulació de sol·licituds.
- Indicació de si la resolució posa fi a la via administrativa i, en cas contrari, òrgan davant el qual ha d'interposar-se el recurs.
- Criteris de valoració de les sol·licituds.

-Informació relativa a les obligacions de les possibles persones beneficiàries, així com els requisits i terminis de justificació de la subvenció concedida.

-Mitjà de notificació o publicació.

2.-La sol·licitud anirà acompanyada de la documentació que es fixe en la convocatòria.

En el cas que els documents exigits ja estigueren en mans de l'Ajuntament, la persona sol·licitant, sempre que no hagen transcorregut més de cinc anys des de la finalització del procediment al qual corresponguen, podrà fer ús del seu dret a no presentar-los, fent constar la data i l'òrgan o dependència en què van ser presentats o emesos.

Si no es reuneixen tots els requisits establits en la convocatòria, l'òrgan competent requerirà a la persona interessada per a que l'esmene en el termini màxim i improrrogable de deu dies, indicant-li que si no ho fera se li tindrà per desistit de la seua sol·licitud, prèvia resolució que haurà de ser dictada en els termes previstos en l'article 42 i 91 de la Llei 39/2015.

3.-En el que respecta a la instrucció, resolució i notificació del procediment s'estarà allò disposat en els articles 24,25 i 26 de la Llei 38/2003 i en el capítol II del Títol I del Reial Decret 887/2006.

Article 10. Concessió Directa de Subvencions

1.-Les subvencions que en virtut del que es disposa en l'article 8 d'aquest text es concedisquen de manera directa es regiran a més del que es disposa en la Llei General de Subvencions i en el seu Reglament, per aquesta Ordenança i de manera particular pel Conveni a través del qual s'articulen. Els convenis seran l'instrument habitual per a canalitzar les subvencions previstes nominativament en el pressupost.

El conveni haurà d'expressar necessàriament:

- a) Definició expressa i concreta de l'objecte.
- b) Compromisos de les parts.

- c) Import de la subvenció i aplicació pressupostària a la qual s'imputa la mateixa.
- d) Forma de pagament.
- e) Forma de justificació i termini de presentació de la corresponent documentació.
- f) Termini de vigència, possibilitat de pròrroga i modificació del conveni.

2.-El procediment per a la concessió d'aquestes subvencions s'iniciarà d'ofici pel servei o departament competent per raó de la matèria, o a instàncies de la persona interessada.

3.-La sol·licitud anirà acompanyada de la documentació que es fixe en el Conveni.

4.-Correspondrà a l'Alcaldia, o a la Junta de Govern Local en cas de delegació, l'aprovació del conveni de concessió directa de subvencions en virtut del que es disposa en l'article 21.3 i 23 de la Llei 7/1985.

Article 11. Pagament de la Subvenció

1.-El pagament de la subvenció es realitzarà amb caràcter general prèvia justificació, per la persona beneficiària, de la realització de l'activitat, projecte, objecte o adopció del comportament per al qual es va concedir i després de l'aprovació del compte justificatiu.

2.-La convocatòria, així com el conveni de concessió directa de subvencions podran preveure l'abonament anticipat de tot o part de l'import de la subvenció, quedant condicionat en aquest cas el pagament de la resta a l'aprovació de la justificació. En qualsevol cas l'ajuntament podrà considerar un altre mètode figurant aquest expressament en la convocatòria de la subvenció o conveni corresponent.

3.-No podrà realitzar-se l'abonament en tant la persona beneficiària no es trobe al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i davant de la Seguretat Social i no ser deutor/per resolució de procedència del reintegrament.

4.-Es produirà la pèrdua del dret al cobrament total o parcial de la subvenció en el supòsit de falta de justificació de la subvenció o de concurrència d'alguna de les causes previstes en l'article 37 de la Llei 38/2003.

5.-No es procedirà el pagament de subvencions a aquells particulars o entitats que tingueren pendents de justificar altres anteriors abonades.

Article 12. Termini de Justificació

1.-La convocatòria de subvenció, i en el seu cas, el conveni especificarà el termini de rendició de la justificació de les subvencions. En el cas que ni la convocatòria ni el conveni expressen el termini, la justificació de la despesa corresponent a la subvenció, s'haurà de presentar com a màxim en el termini de tres mesos des de la finalització del projecte o des de la finalització de la vigència del conveni en els supòsits de concessió directa de les subvencions, quedant subjectes les persones perceptores al règim de responsabilitats que estableix la normativa vigent.

2.-Transcorregut el termini de justificació:

a) Si la justificació presentada en termini conté defectes corregibles, se li atorgarà un termini de 10 dies hàbils per a la seua correcció.

b) En les subvencions que s'abonen prèvia justificació de la persona beneficiària, la falta de justificació en termini portarà amb si l'exigència del reintegrament de l'import total de la mateixa i la liquidació dels corresponents interessos de demora.

c) Quan s'haja anticipat part de l'import de la subvenció, la falta de justificació en termini portarà amb si l'exigència de reintegrament de l'import percebut per la persona beneficiària més la liquidació dels corresponents interessos de demora i la declaració de pèrdua del dret al cobrament del pagament o pagaments restants de la subvenció concedida.

3.-Quan la persona beneficiària fora deutora de la Hisenda Municipal per deutes vençuts i no pagats, s'iniciarà d'ofici per la Tresoreria Municipal la compensació de crèdits a favor de la persona interessada, notificant-se a la mateixa.

Article 13. Justificació de la Subvenció

1.-Les persones perceptores de subvencions vindran obligades a justificar com a mínim la quantitat igual a la totalitat de la subvenció concedida.

2.-La justificació de les despeses es realitzarà a través del compte justificatiu, la presentació del qual s'haurà de realitzar en el Registre General de l'Ajuntament o en qualsevol dels mitjans previstos legalment per a la presentació de documentació a les administracions públiques.

3.-Acompanyarà al compte justificatiu comunicació de la concessió de subvencions o ajudes per a la mateixa finalitat, procedent de qualsevol altra Administració o Ens Públic, o en el seu cas, declaració de no haver-ne obtés cap altra.

4.-El compte justificatiu contindrà la següent informació:

-Instància subscripta per la persona beneficiària dirigida a l'Alcalde, sol·licitant el pagament de la subvenció, indicant el número de compte al qual s'haja d'efectuar la transferència.

-Memòria de l'activitat realitzada, amb indicació de les activitats realitzades i els resultats obtinguts.

-Memòria econòmica que contindrà la relació de les despeses de l'activitat, així com les factures justificatives de la despesa.

Les factures hauran de reunir els requisits exigits amb caràcter general en el Reial decret 1496/2003, de 28 de novembre, regulador del deure d'expedició i lliurament de factures per empresaris o professionals o en la normativa que ho substituïska, considerant-se imprescindible que arreplegue el nom o raó social de l'empresa que factura, el seu NIF o CIF, data d'emissió, import i desglossament de cadascun dels objectes facturats així com l'IVA aplicable i import total o IRPF; segons siga procedent. I en, tot cas, hauran d'estar datades en l'exercici econòmic per al qual s'hi haja concedit la subvenció.

5.-El compte justificatiu i la presentació de documents acreditatius de la despesa realitzada, podran substituir-se, si així es preveu en les bases reguladores, en la convocatòria o en el conveni, per l'acreditació mitjançant mòduls o la presentació d'estats comptables.

En tot cas, les subvencions que es concedisquen en atenció a la concurrència d'una determinada situació en el perceptor no requeriran una altra justificació que l'acreditació per qualsevol mitjà admissible en dret d'aquesta situació prèviament a la concessió, sense perjudici dels controls que pogueren establir-se per a verificar la seua existència,

6.-Presentat el compte justificatiu es remetrà al servei gestor per a emetre informe en el qual s'acredite que l'activitat ha sigut realitzada en termini i s'ha complit amb la fi pel qual es va concedir la subvenció, així com si la documentació justificativa acredita els imports concedits en la subvenció.

7.-Quan la subvenció concedida vinga determinada per un Conveni de Col·laboració amb una activitat municipal, la justificació podrà realitzar-se, prèvia acreditació de la realització de l'activitat o l'adopció del comportament així com el compliment de tots els requisits i condicions que determinen la concessió o gaudi de l'ajuda, per informe del Cap d'Àrea corresponent, sobre el compliment dels extrems motiu del Conveni.

8.-Posteriorment es remetrà al Departament d'Intervenció per a procedir a la seua fiscalització.

Article 14. Procediment de Reintegrament

L'òrgan concedent serà el competent per a exigir de la persona beneficiària el reintegrament de subvencions mitjançant la resolució del procediment regulador en la Llei 38/2003 quan aprecie l'existència dels supòsits de reintegrament de quantitats percebudes establits en l'article 37 de la Llei.

El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució del procediment de reintegrament serà de dotze mesos des de la data de l'acord d'iniciació.

Prescriurà als quatre anys el dret de l'Administració a reconèixer o liquidar el reintegrament, computant-se segons el que s'estableix en l'article 39 de la Llei.

Article 15. Infraccions i Sancions

1.-Constitueixen infraccions administratives en matèria de subvencions les accions i omissions tipificades en la Llei 38/2003.

2.-Seran responsables de les infraccions administratives en matèria de subvencions les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, així com els col·lectius ciutadans i ens sense personalitat, que tinguen la condició de beneficiaris de subvencions. Així com, en el seu cas, les entitats col·laboradores i els representants legals de les persones beneficiàries de subvencions que manquen de capacitat d'obrar.

3.-El procediment sancionador s'ajustarà al que es preveu en els articles 54 a 58 i 66 a 69 de la Llei 38/2003.

4.-Les infraccions i sancions prescriuran transcorreguts els terminis que assenyalava l'article 65 del citat text legal.

Article 16. Control financer de la Intervenció Municipal

1.-El control financer s'efectuarà per la Intervenció de conformitat amb el que s'estableix en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i el Títol III de la Llei General de Subvencions.

Disposició Final

La present Ordenança entrarà en vigor l'endemà de la completa publicació del seu text en el Butlletí Oficial de la Província.